

odbor bezpečnostní politiky
Nad Štolou 3
170 34 Praha 7

Č. j. MV-189301-1/OBP-2020

Praha 2. prosince 2020

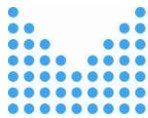
Kraje cestou ÚKŠ a KOPIS

Vyjádření odboru bezpečnostní politiky k ukládání trestu za porušení krizového opatření vlády u povinností strpět omezení vyplývající z krizových opatření stanovených v době krizového stavu

Odbor bezpečnostní politiky zpracoval na základě podnětů orgánů projednávajících přestupky vyjádření ve věci ukládání trestu podle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) právnickým osobám či fyzickým osobám podnikajícím v případě porušení povinností strpět omezení vyplývající z krizových opatření stanovených v době krizového stavu.

Krizový zákon výslovně neobsahuje speciální skutkovou podstatu přestupku spočívajícího v porušení výše uvedeného krizového opatření, kterého by se dopustila právnická či podnikající fyzická osoba. Přesto se domníváme, že takové protiprávní jednání je možné postihovat, a to na základě ustanovení § 34 odst. 1 písm. a) krizového zákona, neboť vždy bude existovat fyzická osoba, která bude za nesplnění povinnosti odpovídat a právě tato bude za případné protiprávní jednání odpovědná.

V případě krizových opatření vlády, kterými je po dobu trvání stávajícího nouzového stavu omezováno či zakazováno poskytování maloobchodního prodeje a služeb, lze odpovědnost fyzické osoby dovodit i z formulace konkrétních omezení, zákazů a podmínek v jednotlivých bodech příslušných krizových opatření vlády (vláda zakazuje přítomnost veřejnosti..., vláda zakazuje maloobchodní prodej a prodej a poskytování služeb v provozovnách v neděli...apod.). Stejně tak předmětná krizová opatření vlády neukládají povinnosti čistě právnickým osobám nebo fyzickým



osobám podnikajícím, ale uvádí vždy pojem „provozovatel“ bez ohledu na jeho právní postavení. Navíc, pojem „právní osoba“ a do určité míry i pojem „fyzická osoba podnikající“ jsou právní fikcí, resp. institutem, sloužícím k usnadnění hospodářského života, v praxi však za tyto subjekty vždy jednájí konkrétní fyzické osoby, které odpovídají za své jednání, nebo za jednání jiné osoby (. Není jednání bez odpovědnosti, konají konkrétní lidé.

Z těchto důvodů lze i podnikající fyzické osoby a fyzické osoby jednáající jménem právnické osoby postihovat za přestupky fyzických osob podle § 34 odst. 1 písm. a) krizového zákona (v takovém případě bude ovšem třeba prokazovat u těchto osob zavinění).

Příslušnost k projednání těchto přestupků krizový zákon přímo nestanoví, a proto se uplatní § 60 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich. Příslušným k projednání těchto přestupků je tedy obecní úřad obce s rozšířenou působností, a to zásadně podle místa spáchání přestupku.

Mgr. Radek Šubrt
ředitel